

**“LAS OPERACIONES DE MANTENIMIENTO
DE LA PAZ EN EL PROCESO DE
DESARME, DESMOVILIZACIÓN Y REINTEGRACIÓN”**

AUTOR: RENATO ERBETTA NÚÑEZ

INDICE

	PÁGINA
INTRODUCCIÓN	-3-
EVOLUCIÓN DE LAS OPERACIONES DE MANTENIMIENTO DE LA PAZ-	-3-
ACTIVIDADES DE APOYO AL DESARME, DESMOVILIZACIÓN Y REINTEGRACIÓN EN UNA OPERACIÓN DE MANTENIMIENTO DE LA PAZ.	-6-
ETAPA DE PLANIFICACIÓN	-6-
DESARME	-8-
DESMOVILIZACIÓN	-12-
REINTEGRACIÓN	-16-
CONCLUSIÓN	-23-

**LAS OPERACIONES DE MANTENIMIENTO DE LA PAZ EN EL PROCESO DE
DESARME, DESMOVILIZACIÓN Y REINTEGRACIÓN**

I.- INTRODUCCIÓN

A.- EVOLUCIÓN DE LAS OPERACIONES DE MANTENIMIENTO DE LA PAZ.

**II.- ACTIVIDADES DE APOYO AL DESARME, DESMOVILIZACION Y
REINTEGRACION EN UNA OPERACIÓN DE MANTENIMIENTO DE LA PAZ.**

A.- Etapa de Planificación.

B.- Desarme

C.- Desmovilización

D.- Reintegración

III.-CONCLUSIÓN

I.- INTRODUCCIÓN

El Capítulo VI de la Carta de las Naciones Unidas establece las operaciones de Mantenimiento de la Paz, dentro de las cuales podemos mencionar aquellas actividades relacionadas con el desarme de las Fuerzas en conflicto, la desmovilización de estas Fuerzas y la posterior reintegración a la vida civil. Todo esto con el propósito de contribuir al aumento de la eficacia de las actividades de las Naciones Unidas.

II.- EVOLUCIÓN DE LAS OPERACIONES DE MANTENIMIENTO DE LA PAZ

- 1.- Constantemente y posterior a la Guerra Fría, se ha demostrado que los procesos de desarme, desmovilización y reintegración han sido de vital importancia para la estabilización post-conflicto. Además, este proceso puede adquirir una importancia vital para lograr un fortalecimiento de la confianza entre las partes en conflicto y dar mayor impulso al proceso de estabilización.

Sin embargo, la base de todo proceso fructífero de desarme y desmovilización es la voluntad de las partes, a nivel de gobierno como así también a nivel de la sociedad.

- 2.- Pero no podríamos seguir hablando de este proceso si no definimos estas actividades bajo el marco de las operaciones de las Naciones Unidas de Mantenimiento de la Paz.

a.- Desarme:

Consiste en la recolección de armas pequeñas, ligeras y pesadas en una zona en conflicto. Para lograr esto se requiere la reunión de los combatientes en un lugar específico, la elaboración de programas para almacenar las armas en condiciones de seguridad y su posterior destrucción. Otro punto a considerar dentro del desarme es la remoción de minas.



Actividades de Desarme

b.- Desmovilización:

Es el proceso mediante el cual las partes en conflicto comienzan a desmantelar sus estructuras militares y los excombatientes comienzan su adaptación a la vida civil. Esta actividad comprende la inscripción de los combatientes, el transporte a sus comunidades de origen y la asistencia para satisfacer sus necesidades básicas.



Punto de Reunión de excombatientes y sus familias

c.- Reintegración:

Este proceso consiste en lograr que los excombatientes y sus familias se adapten social y económicamente a la vida civil. Lo anterior se logra con el pago de indemnizaciones y la capacitación en proyectos de generación de ingresos.

- 3.- Un aspecto importantísimo de considerar y al cual hay que darle especial atención es como hacer este proceso con los “niños soldados”, los cuales son considerados toda persona menor de 18 años que forme parte de una fuerza armada, cualquiera sea su función.
- 4.- El proceso no puede verse como una secuencia de acontecimientos sino como un proceso continuo cuyos elementos se superponen y se relacionan entre sí. Si bien la participación de las Naciones Unidas en este proceso es reciente, ha adquirido una gran importancia luego de la Guerra Fría, siendo la primera operación que se llevó a cabo el Grupo de Observadores de las Naciones Unidas en Centro América (ONUCA). Sin embargo, en algunos casos este proceso se ha hecho por partes y no en forma global, como es el caso de ONUSOM II (SOMALÍA) en

donde sólo se realizó el desarme; MINURCA (República Centroafricana) en donde se llevó a cabo el desarme y destrucción de las armas.

Si bien todo proceso de paz tiene sus propias características, el análisis de estas experiencias, entre muchas, permiten extraer enseñanzas para el futuro. En el presente trabajo se definirán algunos elementos que determinan el éxito del proceso de desarme, desmovilización y reintegración. Señalaré la forma en que las Operaciones de Mantenimiento de la Paz han prestado asistencia en el pasado y cómo podrían apoyar mejor las actividades futuras.

III.- ACTIVIDADES DE APOYO AL DESARME, DESMOVILIZACIÓN Y REINTEGRACIÓN EN UNA OPERACIÓN DE MANTENIMIENTO DE LA PAZ

A.- ETAPA DE PLANIFICACIÓN

- 1.- El éxito de los programas de desarme, desmovilización y reintegración dependen de la obtención de información exacta sobre cantidad de efectivos, ubicación, cantidad y lugares de acopio de armas, así como un acuerdo sobre los lugares para el desarme y desmovilización.
- 2.- La experiencia indica que para que estos programas tengan éxito, éstos se deben definir en el acuerdo de paz que dispone el término del conflicto. Las partes deben definir claramente las responsabilidades de las instituciones nacionales y de aquellos agentes que participan. Estos

aspectos servirán para comprender las tareas que deberán realizar las partes, evitando demoras.

- 3.- En ocasiones, no existe la posibilidad que los excombatientes estén listos para acordar en forma detallada este proceso, por lo que es posible solamente hacer referencia al compromiso general de comenzar la desmilitarización, en el bien entendido que los detalles se resolverán una vez que el proceso de paz se fortalezca. Para apoyar lo anterior, el Consejo de Seguridad de la Naciones Unidas puede y debe ayudar con personal especializado y recursos para que esta operación de Mantenimiento de la Paz pueda llevarse a cabo.

- 4.- Especial importancia cobra reconocer, desde el comienzo, el papel de los niños en los conflictos armados, desde el inicio de las negociaciones de paz y en los acuerdos de desarme, desmovilización y reintegración en donde deberán indicarse que los derechos de los niños serán una prioridad. Actualmente hay más de 300.000 niños menores de 18 años participando en los conflictos armados.. La experiencia de estos niños se caracteriza por riesgos físicos, emocionales y sociales; por lo que es necesario incluirlos en estos programas. Las normas que regulan estas actividades, con respecto, a los niños están claramente especificadas en los Convenios de Ginebra de 1949 y los Protocolos de 1977, así como la Convención sobre los Derechos del Niño de 1989.

B.- DESARME

- 1.- En muchas zonas de conflicto, la persona que posee un arma no sólo la utiliza como medio de defensa sino que también representa la identidad de esta persona. Además, en muchos casos, son utilizadas para evitar o retardar el inicio del proceso de desarme, desmovilización y reintegración.
- 2.- Otro aspecto a considerar son las garantías que se deben dar a los excombatientes antes y durante la etapa de desarme, lo anterior debido a que este proceso se realiza durante la primera etapa, por lo que generalmente estos excombatientes deben dar un paso a ciegas al entregar sus armas . Estas garantías están orientadas a salvaguardar su integridad física, a no dejar de lado sus intereses políticos, a no carecer de los artículos de primera necesidad, y a no carecer de alimentos entre otros.



Entrega de Armas por parte de los excombatientes

3.- Las Operaciones de las Naciones Unidas para el Mantenimiento de la Paz pueden contribuir de diversas maneras a hacer frente a las estas necesidades:

a.- Fomento de la Confianza:

Gracias a la imparcialidad que ostenta las Naciones Unidas, su personal podrá realizar tareas dedicadas a fomentar la confianza entre las partes para llevar adelante el proceso de desarme. Dentro de estas tareas se cuenta la supervisión del cese del fuego, la separación de las fuerzas, control de los sitios de entrega y custodia de armas entre otras.

b.- Sensación de Seguridad:

Entre las tareas que se realizan para infundir cierta sensación de seguridad por parte de la Naciones Unidas están las actividades de observación, organización de las zonas de reunión y actividades de desminado. Junto a éstas, están las mencionadas en el párrafo anterior.



Actividades de Desminado

c.- Mantenimiento del Impulso Inicial:

Las Operaciones de Mantenimiento de la Paz pueden contribuir a mantener el impulso político para llevar adelante el proceso de desarme, desmovilización y reintegración. Si la comunidad internacional centra su atención en esta labor, ejercerá una presión sobre los excombatientes para que cumplan los compromisos en materia de desarme.

d.- Movilización del Personal Especializado:

Las Operaciones de Mantenimiento de la Paz sirven para movilizar al personal especializado y recursos necesarios en toda labor de desarme, incluidos los incentivos para el desarme y los medios para la destrucción del armamento.

4.- Para que las operaciones de desarme tengan éxito, las Naciones Unidas deben tomar ciertas medidas. Éstas son contar con personal especializado y tener recursos suficientes y apropiados.

a.- Personal Especializado:

Este personal debe ser suficiente en cuanto a cantidad y calidad respecto a las tareas específicas que se van a realizar. Es por esto, que la Organización de las Naciones Unidas posee una base de

datos donde están claramente definidos los perfiles y características de las personas que puedan ser útiles para ser incluidas como especialistas. Además de esto, hay una serie de organizaciones no gubernamentales que apoyan con personal especializado.

b.- Recursos Especializados:

Este aspecto es muy importante debido principalmente a que el proceso de desarme es muy costoso considerando que las armas deben ser compradas a los combatientes para lograr así el desarme de éstos.

- 5.- Una vez que se ha logrado desarmar a los combatientes, viene el proceso de qué hacer con estas armas y municiones. Este proceso es importante ya que la decisión de qué hacer con ellos puede transformarse en un obstáculo en el proceso de paz.
- 6.- Estas armas pueden ser entregadas a las Fuerzas Armadas de los propios países, entregadas a las Fuerzas Policiales o simplemente inutilizarlas y/o destruirlas.
- 7.- Otro aspecto que es necesario considerar dice relación con la posibilidad del tráfico de las armas incautadas a países limítrofes. Para esto, las Naciones Unidas despliegan fuerzas por toda la frontera y centran sus esfuerzos en el control de la información financiera, origen de los fondos y formas de gastar estos dineros por parte de los dirigentes o jefes de las facciones en conflicto.

B.1.- Desarme de los niños Soldados

En los procesos de desarme, en muchos casos se ha dejado de lado en forma casual a los niños y especialmente a las niñas, siendo un ejemplo de esto Angola y Liberia. A este respecto, se deben considerar a los niños en los procesos de desarme aún cuando puedan o no entregar las armas en los puntos de reunión de éstas.

C.- DESMOVILIZACIÓN

- 1.- Este proceso se inicia una vez que el proceso de Desarme se haya realizado y consiste en convertir a combatientes, que intentaban lograr sus fines, por la fuerza, en civiles que logren sus fines por otros medios.
- 2.- Al igual que el desarme, la desmovilización es difícil de realizar ya que los combatientes no quieren perder su poder. En muchos casos, a los Soldados que se les pide que dejen sus armas sólo conocen la vida militar, por lo que este proceso los obliga a dejar el único oficio que saben desempeñar.
- 3.- Para que este proceso tenga mayor posibilidad de éxito, se debe procurar que las ventajas de la desmovilización sean lo más evidentes posibles, aliviando los sentimientos de frustración que produce el proceso.

- 4.- Los principales responsables del éxito del proceso de la desmovilización son los dirigentes locales ya que no se puede hacer nada si las partes en conflicto no promueven el proceso de paz .Sin embargo, la comunidad internacional puede apoyar este proceso a través de las Naciones Unidas, logrando que el personal especializado pueda fomentar la confianza entre las partes actuando con imparcialidad al vigilar y verificar la desmovilización de las tropas, manteniendo un registro y garantizando la seguridad del personal acuartelado .

- 5.- La experiencia demuestra que para que este proceso sea efectivo, es necesario la asignación de recursos en forma oportuna y apoyo político. Un ejemplo de esto, fue la Misión de Verificación de las Naciones Unidas en Angola (UNAVEM II) ya que el fracaso del proceso de desmovilización en esta misión se debió mayormente a la falta de voluntad política de las partes y a problemas de escasez de personal especializado.

La misión de la Naciones Unidas en Mozambique contrasta con el fracaso anterior ya que debido a ese problema, el consejo de Seguridad apoyó enérgicamente las operaciones en ese país (ONUMOZ) logrando una gran cantidad de recursos y prestando siempre atención política de alto nivel al proceso.

- 6.- Para que se pueda garantizar la seguridad de los excombatientes se necesitará una gran capacidad de disuasión. Esta capacidad está dada cuando las fuerzas de la ONU llegan a un lugar y se despliegan en forma rápida, enérgica y clara, contando además, con personal bien equipado. Un ejemplo de la capacidad de disuasión está dado en la misión de la Administración de Transición de las Naciones Unidas en Eslovenia

Oriental, Baranja y Srijem Occidental (UNTAES) en donde las fuerzas estaban bien equipadas y en donde existió un apoyo político de la comunidad internacional.

7.- Un aspecto que las Naciones Unidas ha considerado y estudiado, es el apoyo que las Fuerzas Regionales participen en una misión de Mantenimiento de la Paz. Con respecto a esto, se menciona que debido a las sensibilidades que se manifiestan en la etapa inicial de los procesos de paz, así como a las asociaciones políticas e históricas de una región, no es conveniente encomendar las funciones principales de la desmovilización a Fuerzas Regionales, aún cuando tengan la experiencia y capacidad para hacerlo.

8.- Otro aspecto importante de mencionar son los recursos económicos ya que durante este proceso, los combatientes viven en acuartelamientos en donde sufren privaciones, además, los lisiados y viudas necesitan atenciones especiales. Ante esto, la comunidad internacional debe apoyar asignando fondos para ayudar a los excombatientes y sus familias.

El problema se presenta debido a que estos fondos suelen llegar con lentitud o sencillamente no llegar. Esto provoca que los combatientes que estaban dispuestos a dejar las armas y permanecer en los lugares de acuartelamiento no reciban ningún apoyo para reintegrarse a la vida civil, lo que conlleva problemas desde delincuencia hasta poner en peligro el proceso de paz.

Debido a todos estos problemas es conveniente que el Consejo de Seguridad considere a los procesos de desmovilización como parte integrante del mandato de las Operaciones de Mantenimiento de la Paz, a fin de financiarlos con cargo a las cuotas recibidas para la operación y que no deban ser financiados, en parte por las contribuciones voluntarias de la comunidad internacional.

- 9.- Otro punto a considerar dice relación con la desmovilización de los niños soldados ya que se ha reconocido en diversos cuerpos legales, que existen algunos procesos de desmovilización, como los de Mozambique y Angola, que demuestran que los planes concebidos para desmovilizarlos han sido olvidados por completo.

Para lograr esto, es conveniente que una vez terminado el proceso de documentación, en el lugar de acuartelamiento, los niños sean separados de los adultos y trasladados a un centro de atención controlado por civiles. Estos centros deberían prestar el apoyo médico y psicológico necesario para lograr una desvinculación de éstos respecto a sus funciones durante el conflicto.



Zona de Reunión de Niños

Las zonas en las que se congregan los niños deben estar lo suficientemente alejadas de las zonas de conflicto para evitar así que sean alistados nuevamente.

- 10.- Por último, se debe tener presente la formación de una Fuerza Unificada para que los soldados que hayan sido desmovilizados puedan alistarse en una fuerza de defensa unificada. Esta fuerza debería tener una composición clara, presupuesto, criterios para selección de sus miembros, programas de formación y mecanismos de supervisión y que funcione bajo un control civil firme.

Esta Fuerza sería de utilidad para ir devolviendo en forma gradual al control del país a sus propios ciudadanos.

D.- **REINTEGRACIÓN**

- 1.- El proceso de Reintegración consiste en lograr que las partes beligerantes puedan integrarse una vez más a la sociedad civil. Para lograr esto no sólo es necesario prestar asistencia directa a los combatientes desmovilizados sino también un apoyo más amplio para lograr que el país pueda adaptar su entorno socioeconómico a fin de poder reabsorberlos.
- 2.- Al igual que en el desarme y en la desmovilización, para tener éxito en la reintegración es necesario la determinación de la población local que debe

persuadir a quienes se reintegran a la sociedad, que pueden tener una vida tranquila y próspera sin necesidad de recurrir a la violencia .

- 3.- Para que se tenga resultados positivos, es necesario aprovechar los recursos locales.
- 4.- El aporte de las Operaciones de Mantenimiento de la Paz a este proceso puede comenzar con el traslado de los excombatientes a sus lugares de origen.
- 5.- Para que la Fase de Reintegración se realice, también se debe considerar la infraestructura física, donde se deben considerar los siguientes aspectos:
 - a.- Para que la reintegración tenga resultados positivos es preciso desplegar esfuerzos mucho más amplios dirigidos no sólo hacia las personas sino también a crear un entorno favorable en lo físico, social y político en el que deban iniciar una nueva vida.
 - b.- Esta infraestructura física puede mejorarse al utilizar al personal militar perteneciente a las Naciones Unidas en la remoción de minas. Además, se puede utilizar a la población civil y a los excombatientes en realizar tareas de bajo costo como excavación de pozos, reparación de caminos etc. manteniéndolos ocupados y sintiéndose útiles a su país
- 6.- La administración pública debe ser considerada como transparente e imparcial. Los tres pilares del sistema judicial como son la policía, el sistema penal y la judicatura deben trabajar en forma imparcial y

profesional. Tal vez, sea necesario crear, además, instituciones de derechos humanos e incorporar normas internacionales en la legislación nacional.

Es este punto el que se ha convertido en uno de los principales objetivos para las misiones de las Naciones Unidas en los últimos tiempos.

- 7.- Algunas tareas que se realizan para lograr el punto anterior son la organización y celebración de elecciones, fortalecimiento de la capacidad de la policía, consolidación de las instituciones de derechos humanos etc.



Apoyo al Proceso Eleccionario

- 8.- Es fundamental que al comienzo del proceso de paz se convenza en forma rápida a aquellos que tengan mayor interés en que el proceso fracase, que el renunciar a la violencia tendrá ventajas y que sus inquietudes serán escuchadas.
- 9.- Para lograr la reintegración a largo plazo es necesario que las partes adopten las estructuras políticas para permitir un sistema que incluya a las

minorías, en este sentido los gobiernos de unidad nacional cumplen con este cometido.

10.- En esta Fase, la reintegración de los niños es sumamente importante y se debe considerar:

a.- Para esta reintegración es necesario proveer recursos por lo menos para 3 años, debiendo ser formulados programas en conjunto con las comunidades de origen de estos niños.

b.- Se deberán aprovechar los recursos existentes y se deberán tener en cuenta los valores y tradiciones de la comunidad.

c.- La reunificación de las familias es el principal factor de reintegración social eficaz y en la mayoría de los casos responderá al deseo de los propios niños.

d.- Se deberá prever fondos para educación y en algunos casos, para formación profesional, así como para ofrecer posibilidades de empleo . Al terminar la formación profesional se deberá proporcionar las herramientas necesarias, y de ser posible, se le deberán conceder préstamos para su autosuficiencia a corto plazo.

e.- Estos programas de reinserción deben reemplazar a los incentivos económicos que tenían al participar en la guerra, pero deben

adaptarse a las condiciones económicas existentes en el país para evitar crear falsas expectativas.

- f.- Un aspecto importante a considerar es el prestar apoyo a todos los niños afectados por la guerra y no sólo a los niños soldados. Lo anterior para evitar que estos niños reciban el trato de “Privilegiados” por parte de sus pares.
- g.- Una atención especial merecen las niñas soldados debido a su condición especial de vulnerabilidad, producto de haber sufrido en muchos casos violaciones y producto de lo anterior ser rechazadas por otras niñas.
- h.- Existe un grupo de niños que también necesitan apoyo especial como son los niños discapacitados, niños soldados con hijos propios y los niños soldados adictos a las drogas.



Niños participantes en un Conflicto

- i.- También se deberá tener atención por aquellos niños que hayan sido testigos, víctimas o autores de hechos graves a los cuales sea necesario aplicar un plan especial de amnistía o procedimientos jurídicos que les ofrezcan garantías judiciales.
- 11.- Para realizar estas actividades de apoyo a los niños, las Naciones Unidas cuenta con una serie de entidades que realizan este apoyo, siendo algunas de ellas:
- a.- Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios
 - b.- Oficina de Asuntos Jurídicos
 - c.- Departamento de Asuntos Políticos.
- 12.- Junto a éstas, hay otras que no siendo parte de las Naciones Unidas apoyan de igual forma al proceso de paz como son el Banco Mundial y la Organización Internacional del Trabajo, entre otras.
- 13.- Lo anterior nos hace afirmar que más allá del Sistema de Naciones Unidas, es necesario fortalecer los esfuerzos de integración con agentes externos, organizaciones regionales y no gubernamentales para llevar a cabo y en buen término las Operaciones de Mantenimiento de la Paz. Esto nos lleva a analizar en forma especial el concepto de coordinación institucional.

a.- Coordinación Institucional.

- Este concepto permite que los procesos de desarme, desmovilización y reintegración puedan reforzarse a largo plazo.
- En el aspecto financiero, el Banco Mundial ha estado participando cada vez más en el apoyo técnico y financiero a los procesos de desarme, desmovilización y reintegración.
- Cobra importancia el trabajo mencionado con las organizaciones regionales en donde éstas apoyan a la reconstrucción de la infraestructura social y política que permita la reintegración.
- Los estamentos encargados de los procesos de paz de las Naciones Unidas están colaborando en forma estrecha con las organizaciones no gubernamentales internacionales y locales que puedan prestar servicios y recursos a los países. Es así como las Naciones Unidas poseen mecanismos para facilitar el acceso a dichas organizaciones.
- Nuevamente en el área económica, las Naciones Unidas deben buscar que las empresas y agentes económicos participen del proceso de reintegración, mediante la creación de programas de micro crédito apoyando la recuperación de la economía después de un conflicto.

III.- CONCLUSIÓN

- A.- Este trabajo tiene como propósito el describir en forma general alguna de las formas en que las Operaciones de Mantenimiento de la Paz apoyan en forma decisiva al proceso de desarme, desmovilización y reintegración.
- B.- La experiencia indica que las Operaciones de las Naciones Unidas ofrecen ciertas ventajas en relación al proceso en cuestión como son: imparcialidad, legitimidad, seguridad, impulso político y recursos entre otros.
- C.- Para que estos procesos tengan mayor éxito se deben cumplir ciertas exigencias:
- 1.- Debe estar estipulado en un acuerdo de paz.
 - 2.- En el proceso de desarme se debe contar con recursos y personal especializado, vigilar la destrucción de armas y controlar el tráfico de las armas.
 - 3.- En cuanto a la desmovilización es necesario asignar una gran importancia a la función política y dotarla de recursos.
 - 4.- En cuanto a la reintegración cobra especial importancia la coordinación institucional entre los diversos actores tanto nacionales como internacionales.

D.- La Comunidad Internacional debe poner énfasis en las necesidades de los niños en la zona de conflicto incluyéndolos en los acuerdos de paz y en los mandatos de las Naciones Unidas. Algunas de estas acciones son el establecimiento de campamentos separados para niños, reunificación de las familias y asistencia psicológica a largo plazo.



Campamento exclusivo para Niños

E.- Para que el proceso de desarme, desmovilización y reintegración tenga éxito, es necesario que los esfuerzos continúen, aún después que la Operación de Mantenimiento de la Paz haya terminado.

Este apoyo está basado en servicios de policía, misiones políticas y jurídicas, desarme, derechos humanos y cuestiones relativas a niños soldados.

F.- Por último, es necesario recordar que la Comunidad Internacional debe preservar sus esfuerzos y apoyar en forma resuelta e inequívoca el proceso en pro de la paz y ofrecer ayuda a largo plazo para el desarrollo. Sólo así se podrá contribuir de manera significativa al éxito del proceso de desarme, desmovilización y reintegración.